联合国工业发展组织

Distr.: Limited
18 July 2019
Chinese
Original: English

大会
第十八届会议
2019 年 11 月 3 日至 7 日，阿布扎比
议程项目 8
工业发展理事会第四十六届和
第四十七届常会工作报告

工业发展理事会第四十七届会议工作报告

（2019 年 7 月 1 日至 3 日）

目录

页次

导言 3
一. 组织和程序事项 3
二. 总干事 2018 年年度报告（项目 3） 5
三. 2018-2021 年中期方案框架的中期审查（项目 3(a)） 5
四. 方案预算委员会的报告（项目 5(a)-(i)） 5
A. 外聘审计员 2018 年报告 5
B. 工发组织的财务状况 6
C. 2020-2021 两年期经常预算经费分摊比额表 6
D. 2020-2021 两年期周转基金 6
E. 方案预算委员会相关问题非正式工作组的报告 6
F. 方案预算委员会相关问题非正式工作组关于未用经费余额的建议 6
G. 调动财力资源 7
H. 任命外聘审计员 7
I. 最新中期投资计划 7

V.19-07444 (C) 060819 060819

请回收

五. 2020-2021 年方案和预算（项目 6） 7
六. 工发组织独立审计咨询委员会（项目 12） 7
七. 第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）（项目 4） 7
八. 总体风险管理（项目 7） 8
九. 工发组织与《2030 年可持续发展议程》（项目 8） 8
十. 工发组织在能源和环境方面的活动（项目 9） 8
十一. 联合检查组活动情况（项目 10）和讨论联检组关于审查工发组织管理和行政情况的建议（项目 11） 8
十二. 内部监督活动（项目 13） 8
十三. 中等收入国家的可持续工业发展（项目 17） 9
十四. 评价活动（项目 14） 9
十五. 人事事项（项目 15） 9
十六. 工发组织，性别平等和增强妇女权能（项目 16） 9
十七. 与政府间组织、非政府组织、政府组织和其他组织有关的事项（项目 18） 9
十八. 大会第十八届会议的筹备工作（项目 19） 9
十九. 第四十八届会议的临时议程和会期（项目 20） 10
二十. 通过报告（项目 21）和第四十七届会议闭幕 10

附件

一. 理事会第四十七届会议通过的决定 11
二. 向理事会第四十七届会议提交的文件 40

导言

1. 现依照《章程》第 9.4(c)条向大会提交工业发展理事会第四十七届会议工作报告。按照理事会 IDB.46/Dec.3 号决定(e)项规定，秘书处继续用数字化电子记录替代工业发展理事会和大会的书面简要记录。

2. 附件一转载的理事会下述决定涉及大会第十八届会议的工作：

IDB.47/Dec.4	2020-2021 两年期周转基金
IDB.47/Dec.5	启用周转基金大幅度减少未用经费余额的问题
IDB.47/Dec.7	与中等收入国家的合作伙伴关系战略框架
IDB.47/Dec.9	为工作人员养恤金委员会提名
IDB.47/Dec.11	大会第十八届会议的筹备工作

一. 组织和程序事项

3. 理事会第四十七届会议于 2019 年 7 月 1 日至 3 日在维也纳国际中心工发组织总部举行（共六次全体会议）。

与会情况

4. 理事会 53 个成员国中的以下 51 个成员国派代表出席了会议：阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、奥地利、孟加拉国、白俄罗斯、布基纳法索、中国、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、厄瓜多尔、埃及、芬兰、德国、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、意大利、日本、肯尼亚、科威特、黎巴嫩、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩洛哥、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、突尼斯、土耳其、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和赞比亚。

5. 工发组织下列 41 个成员国也出席了会议：阿富汗、阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、多民族玻利维亚国、巴西、保加利亚、智利、哥伦比亚、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、多米尼加共和国、萨尔瓦多、印度尼西亚、伊拉克、以色列、约旦、老挝人民民主共和国、马来西亚、马里、蒙古、黑山、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、北马其顿、阿曼、巴拉圭、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、塞内加尔、斯洛文尼亚、斯里兰卡、巴勒斯坦国、阿拉伯叙利亚共和国、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、越南和也门。

6. 马耳他主权军事教团作为观察员出席了会议。

7. 下列专门机构和相关组织派代表出席了会议：国际原子能组织（原子能机构）。

8. 下列其他政府间组织派代表出席了会议：海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）、欧洲投资银行（欧投行）、欧洲联盟（欧盟）、国际遗传工程和生物技术中心（遗传生物中心）、国际移民组织（移民组织）和阿拉伯国家联盟（阿盟）。

9. 下列非政府组织派代表出席了会议：中国国际商会、国际技术经验学生交流协

会、国际妇女理事会、国际自动控制联合会和国际商业及职业妇女联合会。

会议开幕

10. 理事会第四十七届会议由第四十六届会议主席 Faouzia Mebarki 女士阁下（阿尔及利亚）宣布开幕。

会议主席团成员

11. 理事会根据议事规则第 23 条以鼓掌方式选举 Senén Florensa Palau 先生阁下（西班牙）为主席，Maria Cleofe Natividad 女士阁下（菲律宾）、Adam Bugajski 先生阁下（波兰）和 Marco Negrete Jimenez 先生（墨西哥）为副主席，以及 Jane Bosibori Makori 女士（肯尼亚）为报告员。

会议议程

12. 理事会通过了以下议程：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程。
3. 总干事 2018 年年度报告。
   (a) 2018-2021 年中期方案纲要的中期审查。
4. 第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）。
5. 方案预算委员会的报告：
   (a) 外聘审计员 2018 年报告；
   (b) 工发组织的财务状况；
   (c) 2020-2021 两年期经常预算经费分摊比额表；
   (d) 2020-2021 两年期周转基金；
   (e) 方案预算委员会相关问题非正式工作组的报告；
   (f) 方案预算委员会相关问题非正式工作组关于未用经费余额的建议；
   (g) 调动财力资源；
   (h) 任命外聘审计员；
   (i) 最新中期投资计划。
6. 2020-2021 年方案和预算。
7. 总体风险管理。
8. 工发组织与《2030 年可持续发展议程》。

9. 工发组织在能源和环境方面的活动。

10. 联合检查组（联检组）活动情况。

11. 讨论联检组关于审查工发组织管理和行政情况的建议。

12. 工发组织独立审计咨询委员会。

13. 内部监督活动。

14. 评价活动。

15. 人事事项。

16. 工发组织、性别平等和增强妇女权能。

17. 中等收入国家的可持续工业发展。

18. 与政府间组织、非政府组织、政府组织和其他组织有关的事项。

19. 大会第十八届会议的筹备工作。

20. 第四十八届会议的临时议程和会期。

21. 通过报告。

13. 理事会通过了主席提交的旨在确保最大限度利用现有会议服务资源的提议（见附件一，IDB.47/Dec.1 号决定）。

14. 理事会决定开设会议期间的非正式磋商，目的是促进各项决定的起草，并委托副主席 Marco Negrete Jimenez 先生（墨西哥）主持这些磋商。

二. 总干事 2018 年年度报告（项目 3）

15. 在项目 3 下，理事会收到《工发组织 2018 年年度报告》（IDB.47/2）及其附录。

16. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

三. 2018-2021 年中期方案框架的中期审查（项目 3(a)）

17. 在项目 3 下，理事会收到总干事关于 2018-2021 年中期方案框架中期审查的报告（IDB.47/10）和秘书处关于最新综合成果和业绩框架的说明（PBC.35/CRP.11）。

18. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

四. 方案预算委员会的报告（项目 5(a)-(i)）

19. 在项目 5 包括(a)-(i)分项下，理事会收到方案预算委员会第三十五届会议的工作报告（IDB.47/15）。

A. 外聘审计员 2018 年报告

20. 在项目 5(a)下，理事会收到外聘审计员关于工发组织 2018 年 1 月 1 日至 12 月

31 日财务年决算的报告（IDB.47/3）、PBC.35/CRP.2 号会议室文件所载关于 2018 年 12 月 31 日止的年度未经审计的附件，以及审计咨询委员会对外聘审计员报告发表评论的说明（PBC.35/CRP.6）。

21. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.8），并通过了 IDB.47/Dec.2 号决定（见附件一）。

B. 工发组织的财务状况

22. 在项目 5(b)下，理事会收到总干事关于工发组织财务状况的报告（IDB.47/4）、秘书处关于分摊会费状况的说明（IDB.47/CRP.2）和秘书处提供工发组织财务状况补充资料的说明（PBC.35/CRP.10）。

23. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.2），并通过了 IDB.47/Dec.3 号决定（见附件一）。

C. 2020-2021 两年期经常预算经费分摊比额表

24. 在项目 5(c)下，理事会收到秘书处关于 2020-2021 年财务期分摊比额表的说明（IDB.47/6 和 IDB.47/6/Rev.1）。

25. 理事会注意到方案预算委员会第三十五届会议建议的第 2019/4 号结论。由于在就本项目达成协商一致之前，本届会议根据理事会议事规则第 9 条休会，因此将在会议复会后恢复对本项目的审议。

D. 2020-2021 两年期周转基金

26. 在项目 5(d)下，理事会审议了总干事关于 2020-2021 年两年期周转基金的提议（IDB.47/7）和秘书处提供 2020-2021 年两年期周转基金补充背景资料的说明（PBC.35/CRP.7）。

27. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.3），并通过了 IDB.47/Dec.4 号决定（见附件一）。

E. 方案预算委员会相关问题非正式工作组的报告

28. 在项目 5(e)下，理事会收到方案预算委员会相关问题非正式工作组联合主席的报告（IDB.47/8）及其对工作组 2019 年 3 月 26 日以来审议情况的更新（IDB.47/CRP.11）。

29. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

F. 方案预算委员会相关问题非正式工作组关于未用经费余额的建议

30. 在项目 5(f)下，理事会收到方案预算委员会相关问题非正式工作组联合主席的报告（IDB.47/9），其中提供了关于未用经费余额的建议。

31. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.4），并通过了 IDB.47/Dec.5 号决定（见附件一）。

G. 调动财力资源

32. 在项目 5(g)下，理事会收到秘书处关于 2018 年在工业发展基金、各项信托基金和其他自愿捐款项下核准的项目的一份说明（PBC.35/CRP.4）。

33. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

H. 任命外聘审计员

34. 在项目 5(h)下，理事会收到总干事关于任命外聘审计员的报告（IDB.47/11）和秘书处关于外聘审计员候选人的说明（PBC.35/CRP.5）。

35. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

I. 最新中期投资计划

36. 在项目 5(i)下，理事会收到总干事关于 2019-2022 年中期投资计划的最新报告（IDB.47/14）。

37. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

五. 2020-2021 年方案和预算（项目 6）

38. 在项目 6 下，理事会收到总干事关于 2020-2021 年方案和预算的建议（IDB.47/5）、对总干事所提建议的调整（IDB.47/5/Add.1）和秘书处提供关于工发组织收回全额费用举措最新情况的说明（PBC.35/CRP.9）。在审议工作中，会议还获悉了秘书处关于联合国发展系统改革背景下工发组织驻地网络的说明（PBC.35/CRP.8），理事会在关于工发组织与《2030 年可持续发展议程》和有关联合国发展系统改革事项的项目 8 下对该说明作了审议。

39. 由于在就本项目达成协商一致之前，本届会议根据理事会议事规则第 9 条休会，因此将在就本项目进行进一步磋商后召开的会议复会上恢复对本项目的审议。

六. 工发组织独立审计咨询委员会（项目 12）

40. 在项目 12 下，理事会收到审计咨询委员会主席提交的审计咨询委员会报告（IDB.47/21）和工发组织管理层就该报告作出的答复（IDB.47/21/Add.1）。

41. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.9），并通过了 IDB.47/Dec.6 号决定（见附件一）。

七. 第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工发十年）（项目 4）

42. 在项目 4 下，理事会收到总干事介绍第三个非洲工业发展十年（第三个非洲工

发十年）年度最新情况的报告（IDB.47/12）。

43. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

八. 总体风险管理（项目 7）

44. 在项目 7 下，理事会收到总干事关于总体风险管理战略的报告（IDB.47/16）。

45. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

九. 工发组织与《2030 年可持续发展议程》（项目 8）

46. 在项目 8 下，理事会收到总干事关于工发组织与《2030 年可持续发展议程》的报告（IDB.47/17）、一份关于工业发展理事会对 2019 年高级别政治论坛的实质性投入的会议室文件（IDB.47/CRP.3）以及秘书处关于各国政府与工发组织之间缔结基本合作协定的说明（IDB.47/CRP.4）。理事会还收到了总干事关于联合国发展系统改革的报告（IDB.47/13）和秘书处关于工发组织与联合国发展系统改革的说明（PBC.35/CRP.10）以及关于联合国发展系统改革背景下工发组织驻地网络的说明（PBC.35/CRP.8）。

47. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

十. 工发组织在能源和环境方面的活动（项目 9）

48. 在项目 9 下，理事会收到总干事关于工发组织在能源和环境领域活动的报告（IDB.47/18）。

49. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

十一. 联合检查组活动情况（项目 10）和讨论联检组关于审查工发组织管理和行政情况的建议（项目 11）

50. 在项目 10 和 11 下，理事会收到总干事的两份报告，一份是关于联合检查组活动情况的报告（IDB.47/19），并附有载列工发组织对联合检查组建议评论意见的一份说明（IDB.47/CRP.9），另一份是专门讨论联合检查组关于审查工发组织管理和行政情况的建议的报告（IDB.47/20）。

51. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

十二. 内部监督活动（项目 13）

52. 在项目 13 下，理事会收到评价和内部监督办公室主任关于内部监督活动的报告（IDB.47/22）和载有评价和内部监督办公室章程的会议室文件（IDB.47/CRP.5）。

53. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

十三. 中等收入国家的可持续工业发展（项目 17）

54. 在项目 17 下，理事会收到总干事关于同中等收入国家合作伙伴关系战略框架的报告（IDB.47/26）。

55. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.10），并通过了 IDB.47/Dec.7 号决定（见附件一）。

十四. 评价活动（项目 14）

56. 在项目 14 下，理事会收到评价和内部监督事务办公室主任关于评价活动的报告（IDB.47/23）。

57. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.5），并通过了 IDB.47/Dec.8 号决定（见附件一）。

十五. 人事事项（项目 15）

58. 在项目 15 下，理事会收到总干事关于人事事项的报告（IDB.47/24）、总干事报告附件（IDB.46/CRP.6），以及列有截至 2019 年 6 月 24 日工发组织工作人员名单的秘书处说明（IDB.47/CRP.7）。

59. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.6），并通过了 IDB.47/Dec.9 号决定（见附件一）。

十六. 工发组织，性别平等和增强妇女权能（项目 16）

60. 在项目 16 下，理事会收到总干事关于工发组织、性别平等和增强妇女权能的报告（IDB.47/25）。

61. 根据主席的提议，理事会注意到所提供的文件。

十七. 与政府间组织、非政府组织、政府组织和其他组织有关的事项（项目 18）

62. 在项目 18 下，理事会收到一个非政府组织提出的咨商地位申请（IDB.47/28）。

63. 关于一个非政府组织的咨商地位申请，理事会通过了主席根据主席团的建议提交的一项决定（见附件一，IDB.47/Dec.10 号决定）。

十八. 大会第十八届会议的筹备工作（项目 19）

64. 在项目 19 下，理事会收到总干事关于大会第十八届会议筹备工作的报告（IDB.47/27）。

65. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.12），并通过了 IDB.47/Dec.11 号决定（见附件一）。

十九. 第四十八届会议的临时议程和会期（项目 20）

66. 在项目 20 下，理事会收到总干事关于第四十八届会议临时议程和会期的说明（IDB.47/CRP.8）。

67. 理事会审议了主席提交的一项决定草案（IDB.47/L.12），并通过了 IDB.47/Dec.12 号决定（见附件一）。

二十. 通过报告（项目 21）和第四十七届会议闭幕

68. 7 月 3 日，理事会审议了其第四十七届会议工作报告草稿（IDB.47/L.1）并整体上通过了报告，但有一项谅解，即随后将委托报告员负责最后完成报告的工作。

69. 根据理事会议事规则第 9 条，主席宣布理事会第四十七届会议休会。复会时再决定 2020-2021 年方案和预算以及 2020-2021 年财务期的分摊比额表。复会将在进一步磋商后召开。

附件一

理事会第四十七届会议通过的决定

决定号	标题	页次
1	对现有会议服务资源的利用	12
2	外聘审计员 2018 年报告	12
3	工发组织的财务状况	12
4	2020-2021 两年期周转基金	13
5	启用周转基金大幅度减少未用经费余额的问题	13
6	工发组织独立审计咨询委员会	14
7	与中等收入国家的合作伙伴关系战略框架	14
8	评价活动	36
9	为工作人员养恤金委员会提名	36
10	非政府组织申请咨商地位	36
11	大会第十八届会议的筹备工作	37
12	第四十八届会议的临时议程和会期	38

IDB.47/Dec.1 号决定　对现有会议服务资源的利用

工业发展理事会为最大限度地利用现有会议服务资源，决定立即暂停执行其关于法定人数的议事规则第 32 条，但仅限于其第四十七届会议期间不作任何实质性决定的各次会议。

第 1 次全体会议
2019 年 7 月 1 日

IDB.47/Dec.2 号决定　外聘审计员 2018 年报告

工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.47/3 号文件所载外聘审计员关于联合国工业发展组织 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财务期决算的报告，以及 PBC.35/CRP.6 号文件所载审计咨询委员会对该报告的评论；

(b) 还注意到总干事和外聘审计员在方案预算委员会第三十五届会议上所作的发言；

(c) 感谢外聘审计员提供的宝贵服务及其结论和建议；

(d) 核可外聘审计员的建议和审计咨询委员会的建议，特别是核可为监测各项建议的执行进展而在现有资源范围内推荐任命一名高级别协调人；

(e) 请总干事继续落实这些建议并向工业发展理事会第四十八届会议报告建议落实情况。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.3 号决定　工发组织的财务状况

工业发展理事会：

(a) 注意到 PBC.35/4 号文件所载信息；

(b) 促请尚未缴纳分摊会费包括周转基金预缴款和以往年份拖欠款的成员国和前成员国毫无拖延地缴纳这些款项；

(c) 还促请总干事鼓励成员国按时足额缴纳分摊会费，并继续对成员国和前成员国作出努力，收缴尚未缴纳的分摊会费；

(d) 请总干事考虑改进及时收齐会费的可能办法，并与非正式工作组密切协商，拟订具体建议，由非正式工作组提交方案预算委员会下届会议。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.4 号决定　2020-2021 两年期周转基金

工业发展理事会：

(a) 注意到 PBC.35/7 号文件；

(b) 向大会建议，2020-2021 两年期周转基金应当保持为 7,423,030 欧元的水平，并且 2020-2021 两年期基金的核定用途应当与 2018-2019 两年期保持相同，即按照 GC.2/Dec.27 号决定(b)段的规定办理；

(c) 促请各成员国尽快缴付其未缴分摊会费，以尽量减少需要提取周转基金款项弥补分摊会费缴款缺口的情况；

(d) 请非正式工作组讨论周转基金数额是否充足的问题，并与秘书处密切协商拟订提案，供下一届方案预算委员会审议。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.5 号决定　启用周转基金大幅度减少未用经费余额的问题

工业发展理事会：

(a) 回顾关于设立周转基金及其用途和条件的 GC.1/Dec.33 号和 GC.2/Dec.27 号决定，并指出：

㈠ 周转基金的资金来源应是各成员国按照工发组织大会通过的会费分摊比额表缴纳的预缴款项；

㈡ 周转基金的当前数额按 GC.17/Dec.16 号决定的核准为 7,423,030 欧元；

㈢ 大会授权总干事在收到会费之前从周转基金垫付预算经费可能所需的款额；以及

㈣ 一俟收到会费可充作此种用途时，即应将这些垫付款项退还周转基金；

(b) 确认周转基金的用途和使用条件，并请总干事慎用这一规定，降低和尽量减少因迟缴分摊会费而产生的未用经费余额；

(c) 还请秘书处在现行《财务条例》的规定范围内使用周转基金；

(d) 重申应保持由方案预算委员会、工业发展理事会和大会每两年对周转基金数额进行一次定期审查，以确定周转基金是否充足；

(e) 请总干事每年通过方案预算委员会向工业发展理事会报告上述措施对本组织财务状况的影响；

(f) 促请各成员国尽快缴付其未缴分摊会费，以尽量减少需要提取周转基金款项弥补分摊会费缴款缺口的情况；

(g) 请非正式工作组讨论周转基金数额是否充足的问题，并与秘书处密切协商拟订提案，供下一届方案预算委员会审议。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.6 号决定　　工发组织独立审计咨询委员会

工业发展理事会：

(a) 注意到审计咨询委员会的报告（IDB.47/21），这是自从根据 IDB.44/Dec.4 号决定设立该委员会作为理事会附属机构以来该委员会向理事会提交的第二份报告；

(b) 还注意到审计咨询委员会主席在工业发展理事会第四十七届会议上的发言，以及 IDB.47/21/Add.1 号文件所载管理层对审计咨询委员会报告的答复；

(c) 表示感谢审计咨询委员会就工发组织治理、风险管理和内部控制程序的各个方面提供的宝贵咨询意见和提出的建议；

(d) 认识到审计咨询委员会作为独立专家咨询机构作出的重要贡献，由此带来了价值的增加并加强了问责制和治理职能；

(e) 请总干事努力落实审计咨询委员会提出的建议，并就此向工业发展理事会第四十八届会议提出报告。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.7 号决定　　与中等收入国家的合作伙伴关系战略框架

工业发展理事会：

(a) 回顾关于中等收入国家可持续工业发展的 GC.17/Res.6 号决议，其中请总干事在其任务授权和资源范围内确定并与成员国讨论工发组织与中等收入国家协作的战略框架；

(b) 还回顾工业发展理事会 IDB.46/Dec.10 号决定，其中请总干事组织安排与成员国的协商，以便最后确定战略框架草案；

(c) 强调秘书处与各成员国开展的协商进程的重要性，包括通过各区域组开展这一进程，以确保成员国对工发组织战略框架的充分自主权；

(d) 注意到总干事的报告（IDB.47/26）；

(e) 赞赏地注意到本决定附件所载的《工发组织与中等收入国家建立伙伴关系战略框架》草案，并建议大会予以通过。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

附件：工发组织与中等收入国家（中收入国）的合作伙伴关系战略框架

一. 背景和环境

1. 工发组织的目标是解决所需按成员国在 GC.17/Res.6 号决议中的授权而制定与中等收入国家（中收入国）的合作伙伴关系战略框架，该决议请总干事支持中等收入国家努力消除方方面面一切形式的极端贫困。这一倡议始于五年前，自 2013 年

6 月具有里程碑意义的《中等收入国家圣何塞宣言》以来，以及 2015 年通过题为“改造我们的世界：2030 年可持续发展议程”的《2030 年可持续发展议程》（A/69/L.85）（《2030 年议程》），其中包括 17 个可持续发展目标。

2. 在工发组织关于加强与中收入国的接触活动和倡议的同时，联合国发展系统通过秘书长关于这一问题的相关报告（A/64/253、A/66/220、A/68/265、A/70/227 和 A/72/329）一直在全系统级别监测与中等收入国家的发展合作情况。2017 年提交大会的最新报告包括秘书长古特雷斯先生的一项具体建议，即联合国发展系统“确保在其相关战略和政策中以量身定做的方式适当考虑到和解决中等收入国家多种多样的具体发展需要”。[1]

3. 此外，与中收入国的合作伙伴关系通过特别执行目标 9（“建设有复原力的基础设施、促进具有包容性的可持续产业化，并推动创新”），对于工发组织在全球实现包容的可持续工业发展目标至关重要。可持续发展目标及其相关具体目标之间现有的相互联系将确保工业化对中收入国所有其他发展领域的倍增效应。

4. 此外，全球发展进程中的相互联系和相互依存超出《2030 年议程》本身的范围。例如，可以在工业基础设施、能源和有关减少温室气体排放的发展目标这三个领域的交汇点，以及在《亚的斯亚贝巴行动议程》中，发现《巴黎协定》与可持续发展目标特别是与可持续发展目标 9 之间的相互关系，大会在《行动议程》中欢迎“包括联合国工业发展组织（工发组织）在内的联合国系统范围内开展有关合作，以推动基础设施发展、包容的可持续工业化以及创新之间的联系”。[2]

中收入国的特征

5. 根据世界银行的国家分类[3]，工发组织有 97 个成员国是中等收入国家。这些国家是一个多元化群体，按规模、人口和收入水平分类，可进一步细分为中下收入经济体（人均国民总收入 996-3,895 美元）和中上收入经济体（人均国民总收入 3,896-12,055 美元[4]）。

6. 中收入国的人口在全世界 70 亿人口中占 50 亿之多，集中了世界 73%的贫穷人口。同时，这类国家约占全球 GDP 的三分之一，是全球增长的主要动力，这表明中收入国对持续的全球经济增长和稳定至关重要。

中收入国的异同之处

7. 鉴于越来越多的国家归属中收入国类别，因而其内部和彼此之间存在着相当大的差别和差异。一些中收入国拥有漫长的海岸线，一些是内陆国家，一些拥有几个世纪以来作为商业通道的宽大河流，一些则又拥有长年成为通商障碍的群山峻岭。这些差异为商业或各自的工业发展带来了机遇和挑战。

---

[1] 报告执行部分第 69 段，https://undocs.org/en/A/72/329。

[2] 联大决议 A/RES/69/313 号，执行部分第 15 段。

[3] 为开展本项工作，并遵循秘书长关于与中收入国发展合作的报告中使用的方法，工发组织将参照世界银行对中等收入国家的分类：https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups。

[4] 同上。

8. 当前关于中收入国的辩论趋势莫衷一是，既有一方面是核实澄清最不发达国家、中下收入国家、中上收入国家和高收入国家之间的跨国经济趋同，也有另一端是甚至质疑是否真的存在着中等收入陷阱。[5]虽然中上收入国家传统上在其中下收入阶段时在政策改革方面取得了重大进展，但目前中下收入国家则面临着一种不同的挑战，这可能会妨碍它们实现包容性增长，即：(a)对高收入国家全球化的强烈反冲力；(b)气候变化；(c)在同等发展水平上，人力资本低于从前那些国家[6]。

9. 世界经济论坛的全球竞争力指数[7]（其中综合了宏观经济环境的衡量标准；技能和教育；以及技术创新），这是一个全球指标，揭示了中下和中上收入国家之间的趋同。在 2017-2018 年报告中，全球竞争指数的结论是，根据 2007-2016 年的平均竞争力增长率，出现了明显的趋同迹象，其中部分原因是低收入经济体借助低技能劳动力的杠杆作用。同时，环境绩效指数[8]（其中包括农业指标；废水管理或碳强度趋势等等）反映出，总体而言，中上收入国家在这些类环境指标中的表现明显好于中下收入国家。

10. 中下和中上收入国家之间趋势的这些趋同和差异反映了中收入国之间现有的协同效益和互补性，以及在其经验和彼此间加强合作和伙伴关系活动的潜力基础上相互学习的空间和领域。

11. 同样，最不发达国家和中收入国家之间发展上的相近之处，使后者具有一定的比较优势，可以更清楚了解前者的技术援助需求，以及了解如何可最有效地提供工业发展援助。地理上靠近，文化上相似，体制发展上类同，以及近年来经历的应对发展挑战，这些方面表明了上述多重的互补性。

中等收入国家作为受益方和新兴捐助方

12. 中等收入国家在《2030 年议程》中作为发展援助受援方和援助方的作用是一个持久争论的主题。一方面，随着中收入国在收入阶梯上的地位上升，以及由于其可支配的国内资源和国际私人资本增加，传统的发展合作机制已被减少。另一方面，中收入国仍然面临相当大的结构性挑战和脆弱性，需要国际社会的集体行动。

13. 中等收入国家作为新兴的发展伙伴，其明显特点是作为南南合作提供方的角色，其做法与传统捐助方截然不同，将自己视为合作伙伴国家间互惠关系中的同等地位国家。全球南方国家之间南南知识转让的巨大潜力仍有待充分发掘，包括成功举措的扩大、升级和推广。《2030 年议程》和可持续发展目标 9，以及工发组织关于包容性可持续工业发展的任务授权，为探索新的创新机制提供了环境和机会，以便可通过南南合作和三方合作促进和催化中等收入国家彼此之间的知识转让和交流。

[5] Dev Patel、Justin Sandefurs 和 Arvind Subramanian 为全球发展中心进行的跨国趋同分析，https://www.cgdev.org/blog/everything-you-know-about-cross-country-convergence-now-wrong。

[6] 同上。

[7] 2017-2018 年全球竞争力报告，图 1，http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf。

[8] 亚洲开发银行的文件“中收入国家与低收入国家和高收入国家的区别”，图 8，https://www.adb.org/sites/default/files/linked-documents/3-Distinguishing-MICs-from-LICs-and-HICs.pdf。

工业 4.0 与中收入国家中的就业

技术变革对中等收入国家创造就业机会的影响
快速发展的全球制造业和工业格局要求中收入国家加快新技术的进步和趋同。然而，需要解决和预期到在第四次工业革命（也称为新工业革命或工业 4.0）背景下实现体面工作的机会和挑战。 中收入国家适应技术变化过程中伴随的挑战，例如确保技术成果在就业和收入方面向整个社会广泛及平等分配，或者缺乏足够质量的数字基础设施系统，需要大量的投资和灵活的监管框架。 同时，新的工作角色需要新的能力。那些成功推动了技术密集型行业产业升级的政府[9]重视技能的发展，正在大力投资于迅猛发展的新技术领域即工业 4.0 或第四次工业革命技术专业人才的培养项目。为在潜在的长期过程中获得快速回报，除了大量投资外，还需要有解决方案应对技术的转变所附带的技能发展挑战。通过应对这些挑战，私营部门将发挥关键作用，在公私伙伴关系下借助投资的杠杆作用，以使年轻一代具备劳动力市场所需的能力。 包容性可持续工业发展作为创收的主要来源，可以让全体人民的生活水平迅速和持续提高，并为无害环境的工业化提供清洁的技术解决方案，为中收入国家成功部署先进技术提供了便利的手段。通过彻底培训，新技术将打开轻易可得的大量就业机会，从而将以往的非技能劳动力变成有利的优势。

可持续工业化在逐渐步入高收入地位过程中的作用

14. 中等收入经济体实现强势的产业转型是走向高收入地位路途中的一个关键目标。实施包容性可持续工业发展政策不仅是中等收入国家结构经济变革的一个核心特征，也是通过创造生产能力机会和实施环境可持续政策实现社会和环境更高标准水平的重要基础。

15. 社会和经济包容对于实现产业发展潜力、减少收入不平等和增强社会凝聚力是必不可少的。例如，世界经济论坛 2018 年《包容性发展指数》[10]报告发现，人均 GDP、劳动生产率和健康预期寿命之间存在正相关关系。包容性发展指数总体上反映了 2013-2018 年期间发达经济体和中上收入国家之间类似的发展成效，而中下收入国家的进展则微弱得多。这是中上收入国家向中下收入国家和最不发达国家进行南南知识交流的强大潜力支撑。

16. 包容性可持续工业发展的三大支柱之一是应当在环境可持续的框架内对包容性经济增长给予支持。例如，这包括通过逐步淘汰工业过程中的污染物质实现工业转型，这是中收入国家逐渐步入高收入国家时的一个优先事项。通常与包容性可持续工业发展的环境支柱相伴随的常见挑战包括在国家计划和战略中纳入长期产业转型计划、绿色产业发展政策和可持续环境方案。

[9] 例如大韩民国，根据彭博社 https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-01-17/sweden-gains-south-korea-reigns-as-world-s-most-innovative-economies。

[10] 取自：http://www3.weforum.org/docs/WEF_Forum_IncGrwth_2018.pdf。

17. 只要在关键领域进行投资，工发组织在促进新技术的部署、倡导循环做法或在实施包容性可持续工业发展基础上促进技能培养方案这些领域的相对优势，就有可能对中收入国家产生重大影响并加速其达到高收入地位。这些关键领域除其他外，包括大数据分析的数字基础设施、人工智能与物联网，以及高级技能培养以收获数字基础设施带来的益处，包括互操作性。

联合国发展系统的改革

18. 2018 年 5 月，会员国通过了关于联合国发展系统重新定位的 A/RES/72/279 号决议。这项决议包括七个转型领域：㈠全系统战略文件，这是指导和加快与《2030 年议程》保持一致的战略工具，侧重于具体行动；㈡新一代联合国国别工作队，这是一种以需求驱动的办法，量身定制满足各国的具体发展优先事项和需求；㈢一个公正、独立和享有授权的驻地协调员，建立一个以发展为重点并具有更强能力、问责制和公正性的联合国国家级别工作队；㈣一种相互协调、任务重新界定和结构重组的区域办法，以便在区域一级实现更紧密的凝聚和协调；㈤加强横向治理和全系统透明度与评价；㈥加强联合国伙伴关系和南南合作；以及㈦一项供资契约，旨在建立相互承诺，以促进对联合国系统的投资，从而加强为《2030 年议程》所设的供资机制。

19. 这些重大的联合国发展系统改革工作潮流旨在加强联合工作和集体成果，以及加强全系统的问责制。作为联合国发展系统重新定位进程的一部分，工发组织将继续支持中收入国家实现国际协定的目标，特别是《2030 年议程》中包括的与工业有关的目标和指标。

20. 在恢复活力的驻地协调员制度所提供的新框架内，预期驻地协调员将凭借包括非驻地机构在内的联合国所有实体的专门知识和资产，支持各国的发展议程。新制度为工发组织提供了更多机会，可以通过包容性可持续工业发展促进中等收入国家实现国家的优先重点。这将需要与东道国和驻地协调员密切协调，以确保可持续发展的经济层面和包容性可持续工业发展被纳入联合国发展系统的优先事项和相关的国家框架。

通过包容性可持续工业发展缩小性别差距

21. 达到更高社会经济水平上的性别平等是工业发展绩效良好的标志。在欠发达经济体中，妇女比男子更可能从事生产率低下的活动，在非正规部门劳作[11]。随着国家攀上更高的收入阶梯并达到中等收入和更高的地位，妇女除了在非正规部门劳作外，往往从事与公共服务、零售服务、贸易相关的小企业。因此，如果便利妇女接受高等教育的机会，则她们更有可能获得金融、商业和其他高薪的就业机会。

22. 工发组织认为，缩小性别差距不仅是一个人类发展问题，而且是“智能经济学”，是促进中等收入经济体实现包容性可持续工业发展的关键。本组织决心通过实施针对性别的干预措施，加强其对中收入国家实行的方案办法中的性别组成部分，以推进与性别平等有关的国际协定发展目标，特别是可持续发展目标 5 及其通过可持续发展目标 9 与工业化的联系。

23. 因此，工发组织对中收入国家的干预措施将强调以下几点：一)促进男女享有机

[11] 根据世界银行报告“性别不平等持续存在”（2012 年），图 2.6，https://siteresources.worldbank.org/INTWDR2012/Resources/7778105-1299699968583/7786210-1315936222006/chapter-2.pdf。

会平等参与农业基础上具有竞争力的价值链发展；二)解决从非正式向正式以增长为导向的企业转变所涉及的性别相关制约因素；以及三)加强妇女的创业和技术技能、技术渠道、商业支持服务、宣传和自助网络。

二. 《战略框架》的基本原理

24. 工发组织 168 个成员国中有 97 个是中等收入国家。这占工发组织成员国总数的 58%。属于中等收入类别的这 97 个工发组织成员国是本组织重要的资源提供国，其分摊会费的贡献占工发组织当前经常预算接近 40%（根据工发组织 2019 年比额表，占经常预算总额的 39.3%）即是证明。

25. 考虑到这类国家与工发组织成员基础的关联性，并且除了通过这一与中等收入国家续建的合作伙伴框架而认识到中等收入国家的具体工业发展挑战之外，本组织还认识到中收入国家对于实现全球消除贫困而发挥的至关重要作用，以及如何指明为有效应对中收入国家共同的工业发展挑战而提出的包容性可持续工业发展解决方案。

26. 《与中等收入国家的合作伙伴战略框架》建立在 GC.17/Res.6 给予的授权基础上，并以本组织的《2018-2021 年中期方案框架》为指导。这种在战略层面与《中期方案框架》保持一致的做法把所确立的优先领域与方案和管理框架以及因而又与工发组织的相关组织业绩和发展成果联系了起来，从而确保了方案交付成果的一致性。

27. 本报告并不试图涵盖工发组织在可持续发展的三个方面（社会、经济和环境）参与中收入国家的所有可能领域，而是集中讨论所选定的一些发展挑战，在这些方面，工发组织通过执行其包容性可持续工业发展的任务在中收入国家有巨大的贡献空间和学习空间。虽然本文件查明了中收入国家共同面临的包容性可持续工业发展挑战以及工发组织旨在缩小这些差距的相关行动，但对中收入国家的具体区域、次区域、跨国界和国家层面的挑战、差距和瓶颈，则理应是借助工发组织各区域司——非洲司、阿拉伯区域司、亚太司、欧洲中亚司以及拉美加勒比司——制定的区域战略，通过工发组织的技术援助而加以确定和解决的。

三. 工发组织的方法：愿景和目标

28. 与《中期方案框架》保持一致意味着与中收入国家的合作伙伴战略框架结合本组织的方案框架一并审查。然而，鉴于目前的中期方案框架（2018-2021 年）接近到期，所以预计拟议的中收入国家框架将在 2021 年底之前进行审查，随后在下一个周期的中期审查中作适当调整，原则上将于 2022-2025 年进行。

29. 这一战略框架的总体目标是“*推进工发组织的工业合作活动，促进中等收入国家的包容性可持续工业发展*”（GC.17/Res.6）。因此，与中收入国家的合作伙伴战略框架对工发组织的定位将是作为一个可信赖和公正的合作伙伴，以便在中收入国家执行和实现可持续发展目标 9 所设想的工业发展，以及《2030 年议程》所有与工业有关的目标。

30. 《2018-2021 年中期方案框架》有一个管理目标：整合和扩大。通过这一管理目标，谋求本组织四个职能更大程度的整合——㈠技术合作；㈡分析和研究职能及政策咨询服务；㈢规范职能和与标准相关的活动；以及㈣召集会议的职能和伙伴关系。管理目标的优先重点是规模较大的方案，例如国家方案、国家伙伴关系方案或区域

间方案。更新后的工发组织国家方案方法将可：㈠更好地使国家方案和国家伙伴关系方案在方法上保持一致，以及㈡确保方案上的一致性和连贯性。

31. 《2018-2021 年中期方案框架》的结构设定围绕着优先主题的三加一。前三个优先主题代表包容性可持续工业发展的不同方面：㈠创造共同繁荣，㈡提高经济竞争力，以及㈢保护环境，第四个优先主题是促成实现另外三个优先主题的驱动要素，即㈣强化知识和机构。每个优先主题的目标和指标定明如下：

㈠ **创造共同繁荣**：在这一优先主题的框架内，包容性可持续工业发展是有助于实现减贫和社会凝聚的一个手段。

㈡ **提高经济竞争力**：在这一专题领域，工发组织支持其成员国推进工业化和实现快速增长，建设工业贸易能力，并确保所有成员国受益于国际贸易和技术进步。

㈢ **保护环境**：工发组织促进环境可持续的工业发展，通过资源效率和清洁生产技术方法建设绿色工业的机构能力和工业部门能力，并创建绿色工业。

㈣ **强化知识和机构**：《2018-2021 年中期方案框架》的这一优先主题促成从概念和部门角度转向侧重于通过本组织的跨部门知识和机构能力推动包容性可持续工业发展的观念。

中等收入国家的挑战与包容性可持续工业发展		
1. 创造共享繁荣	**2. 提升经济竞争力**	**3. 保护环境**
在加强与中等收入国家的伙伴关系背景下，本组织将致力于促进其在以下方面的专门知识： (a) 改进农业过程和工业制造现代化，帮助中等收入国家通过创造体面的工作机会实现各自的结构升级； (b) 加强生产者群体和市场准入； (c) 帮助增加初级生产的附加值； (d) 提供数字基础设施的便利，确保能源安全和环境保护。	工发组织对技术转让和技能发展的侧重将可加速中等收入国家实施良好的技术操作法和工业技能的发展。因此，本组织将促进和扩大以下方面的方案实施： (a) 传播和吸收强化的新技术，并在制造过程中采用创新技术； (b) 促进适应技术的快速变化； (c) 促进工业和贸易多样化、增值、提高生产力和经济增长的前景；以及 (d) 向各国政府提供相关领域遵守全球规范规章及合规认证的政策咨询服务。	工发组织将通过其环境和能源相关的方案和项目，通过以下方式解决中等收入国家在这一领域的优先事项： (a) 协助政府、机构和产业以最佳方式调整其生产方法，转向资源高效和清洁的生产系统，并制定可持续和高效率的能源解决方案； (b) 工发组织侧重促进绿色经济和提供可促进回收利用、资源回收和自然资源可持续利用的循环经济解决方案； (c) 工发组织将继续支持中等收入国家履行其在多边环境协定下承担的义务，这些协定包括《蒙特利尔议定书》、《巴黎协定》、《斯德哥尔摩公约》和《汞问题水俣公约》。
促成要素（优先主题）：4. 强化知识和机构 本优先主题下的活动将涵盖工发组织的所有职能。工发组织在政策评估和改革或工业统计能力建设等领域提供的相关服务将可为中等收入国家带来助益。		

32. 除了优先主题和业务重点外，战略框架还确定了数量有限的战略问题，界定了一个共同的分析框架，并提出了中长期干预措施的切入点。

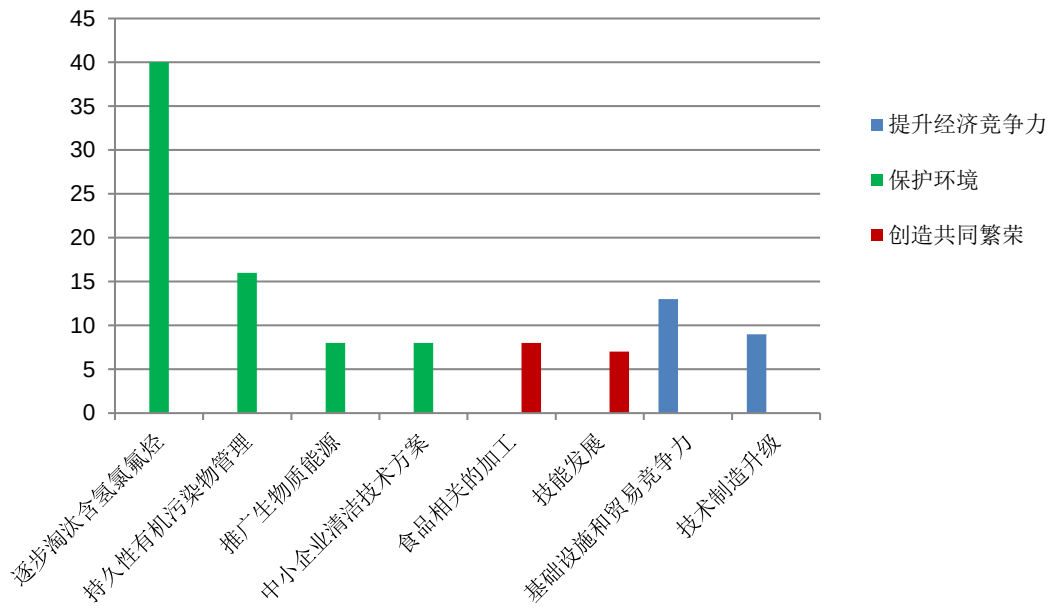
四. 干预措施的优先领域

33. 截至 2018 年 8 月，工发组织在中收入国家实施的大量项目涉及侧重于保护环境的优先主题（占总数的 60.4%）。本优先主题下的活动、项目和方案主要包括(a)资源高效和清洁生产；(b)逐渐淘汰消耗臭氧层物质；(c)生物质和小水力解决方案；以及(d)自然和矿产资源的可持续利用。

34. 在“创造共同繁荣”项下开展的活动专门针对以下领域：(a)价值链发展和粮食相关加工过程；(b)职业培训；(c)集群发展和创意产业。

35. 提升经济竞争力这一优先主题在中收入国家的特征是：(a)提高出口导向型产业的竞争力；(b)改善企业经营环境；(c)关键工业部门提高生产力；(d)出口联营集团；以及欧元贸易竞争力。下图概述了截至 2018 年 8 月工发组织在中收入国家实施的技术活动的现有核心重点。

按所实施项目数量列出的工发组织在中等收入国家的关注焦点



优先重点

36. 中等收入国家合作伙伴战略框架这一举措的目的是提供指导，从而借助目标和效能导向的方法补充和巩固工发组织在中收入国家的现有行动重点。中收入国家在《2030 年议程》背景下所面临的挑战和机遇迫切要求工发组织采取行动，因为本组织被赋予了在包容性可持续工业发展方面的任务，并有可能对所有与工业相关的目标和指标的执行情况产生影响。为此，战略框架是围绕以下核心领域的若干发展优先事项而制定的：㈠**技术**；㈡**人力资本**；**还有**㈢**环境可持续性**。

㈠ **技术**：在第四次工业革命中，通过将网络物理系统与高深资格和技能相结

合，借助数据的生成、处理和查询而获得主要的竞争优势。此外，技术汇集的好处有可能产生革命性的新方法，这些方法可以提高生产率，带来翻倍的增长率，而不是线性增长率，同时可通过循环经济实践来保护环境。为此，实行政策和监管措施顺利适应新技术具有重要的关系。全球化和数字化如果在国家和全球级别未能充分合规达标，例如互操作的性能标准，则可能扩大国家之间的生产力差距，从而影响到国际贸易。因此，中收入国家必须根据新的经济环境调整经济政策工具，以实现可持续和具有社会包容性的转型。鉴于中收入国家在各自发展程度上的多样性和差异，这些国家实施工业 4.0 的准备程度也不同，这取决于其国内工业基础状况、适合大数据分析的人力资本、互操作性、数字基础设施和监管环境。

根据秘书长的《新技术战略》[12]及其主要目标是“确定联合国系统将如何支持使用这些技术以加快实现《2030 年可持续发展议程》”[13]，工发组织在中收入国家的新技术做法将是着重通过一切可能的协调措施促进包容性可持续工业发展，包括在多部门级别开发、转让和调整适应新技术，以及提供必要的政策咨询，确保充分遵守全球监管框架。通过实施这一方法，工发组织还旨在帮助弥合发达国家与发展中国家之间的所谓“技术鸿沟”。

因此，工发组织关于中收入国家技术转让和适应的方针将优先考虑：

- 促进农业、矿业、能源、制造业及其相关服务行业平稳转型进入工业 4.0；
- 加快推广清洁能源（智能电网；虚拟电厂；制造业节约能源和资源）；
- 利用工业 4.0 技术支持循环经济；
- 支持价值链升级/创新（升级工艺流程、产品、功能和价值链）；
- 支持中小微企业数字化改造中采用工业 4.0；
- 支持体制调整（互操作性的规则、法规、规范和标准）；
- 特定部门方针部署，考虑到技术准备和对循环商业做法的需求，例如汽车、农业、纺织和服装，以及其他部门；
- 通过建立监测和评估的综合指标体系，评估中收入国家的工业 4.0 准备程度；
- 测定中收入国家现有技术进步图；
- 测定技能升级要求，以满足工业 4.0 的要求，并编制教育和职业培训的新教程；
- 完善中收入国家的数字基础设施；
- 建立数字商业和创新生态系统，以促进创业和创新，特别是青年和妇女的创业和创新；
- 支持科技和创新的主流化，包括国家、地区和部门创新系统的主流化。

㈡ **人力资本：**联合国发展系统内关于未来工作的辩论大多集中在技术及其对

[12] 秘书长安东尼奥·古特雷斯的《新技术战略》，2018 年 9 月：http://www.un.org/en/newtechnologies/images/pdf/SGs-Strategy-on-New-Technologies.pdf。

[13] 同上。

就业的影响上。劳动力市场技术进步的成效对实现各项可持续发展目标具有潜在的影响，这些目标包括可持续发展目标 4（教育）、可持续发展目标 8（体面工作和包容性可持续经济增长）、可持续发展目标 9（基础设施和工业化）、可持续发展目标 10（不平等）或可持续发展目标 17（伙伴关系），这些目标是相互关联和相辅相成的。正是在这种背景下，许多中等收入国家中的持续失业，特别是青年和妇女的持续失业，造成推广便利手段增强市场需求的预期成为必须优先处理的事项。职业培训学校可发挥关键作用应对这一挑战，创造掌握技能的人力，提高工业生产力，为社会、环境和经济发展做出重大贡献。在中下和中上收入国家，往往都缺乏资源而难以跟上不断变化的劳动力市场需求和可持续的新技术，在一些情况下，最终是还在使用过时的设备和教程。结果是，人们用他们所拥有的成套技能去找工作变得越来越艰难，而在当地国经营的公司又面临着当地人力的短缺。

工发组织在这一优先领域做法的目标将是扩大和升级可促进特别是在中等收入国家的年轻人和妇女当中培养工业技能的平台。工发组织通过公私发展伙伴关系作为知识催化剂的作用将得到特别推广。同时，为解决这些技能缺口问题，将按照以下核心目标认真处理如何支持根据特定部门或行业的就业市场要求建立和升级职业培训学校：

- 将公共、私营和发展伙伴方聚集在一起设计培训课程，满足具体实情的劳动力成套技能要求；
- 开始就中收入国家工业技能的未来前景进行对话；
- 扩大技能培训计划；
- 加强妇女的经济权能和创业技能。

㈢ **环境可持续性**：中等收入国家决策过程面临的挑战包括以社会包容的方式协调经济增长与绿色转型。《2030 年议程》和《巴黎协定》的相互依存性质提供了一个独特的机会，可以在处理气候变化和可持续发展的不同多边进程之间创造协同效应。在这种情况下，随着各国逐步攀上更高的收入阶梯和学会扩大资源的使用和废物管理，同时减少依赖进口原材料及国外制造的其他产品，实施循环经济将变得具有重大的关系。

工发组织在环境工作方面的专门知识和比较优势已进一步完善，集中体现为：㈠支持产品的清洁制造；㈡提高工业能效，开发易于回收的产品；或㈢处理在产品寿终时的资源回收或安全处置。考虑到工发组织三十年来一直在不同的名目下促进向循环经济的转型，例如建立了资源高效和清洁生产中心，并考虑到循环经济与十七个可持续发展目标中的至少十二个相关联，[14]包括可持续发展目标 9 在内，因而本组织将通过以下途径协助中收入国家实现绿色工业转型：

- 实施低碳技术和循环系统；
- 采用循环观念进行废物管理和基于互补性和协同作用的循环商业模式，以加强生产力；

[14] 关于国际资源小组的报告，https://europa.eu/capacity4dev/unep/documents/resource-efficiency-potential-and-economic-implications。

- 加强创造绿色就业机会的可持续价值链；
- 创建可持续城市和生态工业园；
- 执行多边环境协定（《蒙特利尔议定书》、《斯德哥尔摩公约》、《汞问题水俣公约》和《联合国气候变化框架公约》）。

37. 技术升级、生产力提高和全球价值链升级，这些都需要适当的熟练劳动力以及遵守全球环境监管框架。拟议的优先行动三个领域之间的这些相互联系反映了《2030 年议程》相互关联的本质，推而广之，也反映了工发组织方针的相互依存性质。

五. 实施手段

38. 将通过工发组织的四项助力职能提供有效的工业发展援助，这些职能是：

- *技术合作*：工发组织技术服务是本组织用以推动成员国实现包容性可持续工业发展的主要业务职能。通过因地制宜的技术合作服务满足不同发展阶段的中收入国家包容性可持续工业发展需求，工发组织将可向中收入国家证明其组织上的专门知识。技术合作方案的重点方向将是：(a)能力建设，以处理气候变化、环境退化和资源生产率问题；(b)吸收清洁技术；(c)加强竞争力发展；(d)发展商业基础设施，支持科学、工业和技术发展；以及(e)支持将妇女、青年和弱势群体纳入经济。
- *分析和研究职能以及政策咨询服务*：工发组织将通过扩大实施有关政策设计和执行的治理机制，在整个工业决策周期中加强对中收入国家政府的支持。通过提供政策评估和分析而加强中收入国家包容性可持续工业发展的体制能力，工发组织由此将可便于整合其各项职能方面和主题领域中所提供的技术服务，以便提供长期发展成果，从而一体化扩大工发组织在中等收入国家的服务。
- *规范职能和标准及质量相关的活动*：工发组织将增加和加强其在中收入国家的标准制定和规范活动，特别是在以下方面：(a)执行有关的多边环境协定，例如关于逐步淘汰消耗臭氧层物质的《蒙特利尔议定书》和关于持久性有机污染物的《斯德哥尔摩公约》和《汞问题水俣公约》；(b)实施生态工业园；可持续城市计划的工业组成部分；(c)实施 ISO 9001- ISO 14001- ISO 50001- ISO 8000 及其他相关标准和指引。
- *召集会议及知识转让、联网和工业合作伙伴关系*：通过加强召集会议的职能，工发组织将在中收入国家为扩大投资、知识和技术转让、联网和包容性可持续工业发展合作作出贡献。同时，将与相关利益关系方建立实情基础上的战略联盟，以促进采取更有效的方式提供援助，并在实地产生更大的集合影响。

39. 产业政策的设计是中收入国家发展战略的核心组成部分。然而，在许多中下甚至中上收入国家中，阻碍实现包容性可持续工业发展的一个长期障碍是缺乏适当的能力独立进行透彻的工业诊断和实行充分循证基础上的战略制定过程。

40. 因此，工发组织将优先实施这一核心职能，通过阐明和促进实情基础上的工业战略和随后的政策而促进实现包容性可持续工业发展。工发组织对中等收入国家的政策周期方针将建立在 3 个支柱上：1)工业诊断；2)产业战略；3)产业政策。为了

确保这一方针的成功实施，工发组织将重点执行体制能力建设一揽子计划，培训公务员和公共政策分析人员，以有助于他们在经验证据的批判性审查基础上作出知情的决定。工发组织关于“提高产业政策质量”的倡议（产业政策项目）即体现了这一概念，其中汇编了全球现有的工业绩效和能力测算方法以及一些量身定制的工业诊断新方法，这些新方法中也考虑到工业发展的社会和环境层面。

伙伴关系和融资方式

41. 借助与单个中收入国家和整类中收入国家伙伴关系和战略化合作的杠杆作用催生广泛规模的发展影响，这将是重新启动的战略合作框架的核心。将通过深入分析和测定传统和新兴的潜在捐助方在专题和地理区域上的优先重点，并仔细挑选与工发组织任务授权有关的捐助方，从而为包容性可持续工业发展的传统融资形式确定战略方向。在包容性可持续工业发展方面，工发组织将强调确认各国强有力的伙伴机构（商业协会、大学、知识中心、非政府组织）推行联合举措。除了与中收入国家合作伙伴关系的传统模式外，通过多边基金和全球环境基金，工发组织对中收入国家重新启动的新方针是战略框架将特别注重下列方面：

㈠ *与商业部门和发展金融机构及国际金融机构建立合作伙伴关系*：加强与中收入国家合作的一个构件将是探索各种合作途径，与私营融资来源（包括金融投资和直接投资）以及发展金融机构/国际金融机构建立伙伴关系。通过始终如一地与商业部门结成合作伙伴，将可确保来自中收入国家工业界的声音被吸收融入工发组织的技术援助和规范标准方面的干预措施。与此同时，逐步扩大诸如国别伙伴关系方案这类多个利益关系方的做法，将有助于增强工发组织在中收入国家工业发展中的作用，协助这些国家实现更大的发展效应。多个利益关系方平台将是一个讨论、分享信息和包容性可持续工业发展的各特定领域不同参与方释放潜力的地方。工发组织还应通过国际展览会、交易会、商务考察和企业间活动，努力优先注重和支持中收入国家私营部门的国际化。还将努力侧重于深化与发展金融机构/国际金融机构之间的合作，特别是通过发展金融机构/国际金融机构的赠款支持提供技术援助，以及支持中收入国家政府实施由发展金融机构/国际金融机构资助的方案或项目。

㈡ *联合国系统内的合作伙伴关系*：工发组织还设想加强与联合国其他实体的合作。基于工发组织的技术比较优势，并考虑到可持续发展所涉经济和环境方面预计在新一代联合国发展援助框架中具有更高度的相关重要性，因此，与联合国姊妹实体的合作将至关重要，以便将本组织定位为中等收入国家所有包容性可持续工业发展活动的排头兵。工发组织将积极参与联合国国家工作队内的联合资金动员，同时将探索联合国发展系统重新定位带来的机会，包括从 2030 年可持续发展议程联合基金和在其他相关文书下筹集资金。虽然在驻地一级，联合国的协调仍然至关重要，但工发组织还将努力参与正在举行的政治讨论，特别是在纽约联合国总部级别举行的政治讨论。工发组织内负责中收入国家的部门已经开始参与正在纽约开展的中收入国家进程，该进程由联合国经济和社会事务部（联合国经社部）协调，由“支持中等收入国家的观点一致国家集团”带领。预计这一参与将逐步巩固下来，从而在将工发组织关于包容性可持续工业发展的任务纳入该进程方面，使本组织增强所处的地位。

㈢ 探索包容性可持续工业发展的替代融资机制，包括自筹资金：将通过深入分析和测定传统和新兴的潜在捐助方在专题和地理区域上的优先重点，并仔细挑选与工发组织任务授权有关的捐助方，从而为中收入国家包容性可持续工业发展的传统融资形式确定战略方向。中收入国家发展和扩大自筹资金活动的潜力很大。鉴于中收入国家特别是中上收入国家的收入状况和发展成就，其在包容性可持续工业发展上的一些优先事项可以主要通过自行供资或自筹资金的方式解决，因此，突出显示了中收入国家对本国发展的主人翁意识。

南南和三方合作（南南三方合作）

42. 南方的解决方案和技术对中上和中下收入国家具有特别相关的重要性，因为这些解决方案和技术来自相类似的南方环境和背景。它们往往是发展成本较低，可以提供成本效益更大和更可负担得起的解决方案，并为新兴南方国家提供了另一种选择，同时不排除使用来自北方的类似技术。中收入国家通过三方合作抓住包容性可持续工业发展的机会将主要是侧重于利用创新潜力的杠杆作用。由于三方合作汇集不同的合作伙伴，因此有许多学习和受启发的可能性，工发组织作为知识和专长的催化剂。合作伙伴之间的横向关系，例如通过三方合作建立的关系，将可加强参与各自活动的所有各方的主人翁意识。事实上，这种三方主人翁意识是扩大和学习推广的一个关键成功因素。因此，在南南和三方合作框架内推广和扩大新技术转让，对于增强中收入国家的技术和管理能力至关重要。这将使这些国家能够适应不断增加的技术流动，从而为这些国家毕业升入高收入国家地位铺平道路。

43. 根据以上所述并在本组织的比较优势以及业已证明的专长基础上，工发组织将：(a)在各区域事务司就其相关区域办法进行分析之后，查明和评估区域级别南南合作的潜在机会；(b)遵循以需求驱动和量身定制所确定的南方工业发展解决方案，包括拟传播和学习推广的现有专门知识和最佳做法；(c)借鉴现有经验，例如印度新德里的国际包容性可持续工业发展中心和中国北京的工发组织南南合作中心。在南南三方合作模式下需要强调的活动将包括：㈠产业升级；㈡妇女经济权能和创业；㈢制定绿色技术和可持续能源解决方案；㈣资源高效和清洁生产；㈤青年创业和创造就业；以及㈥农产企业发展。

六. 风险管理

44. 外部风险：

- 根据本文件确定的优先事项实施针对中收入国家的技术合作活动应当满足中等收入国家的期望。
- 需要吸引足够的资金以克服所确定的挑战和达到目标。

45. 内部风险：

- 能否保持方法上的一致性，以相辅相成的方式使这一战略框架与中收入国家、工发组织战略和其他类别的国家保持一致。

- 驻地一级的限制，包括工发组织在许多中收入国家的非驻地机构地位，或联合国发展系统改革产生的影响，可能会妨碍工发组织的代表主动积极地与中收入国家相关利益关系方保持接触。

46. 应急措施：

- 对不同类别国家（中收入国家、最不发达国家）的战略办法，应通过实施对类似主题领域实质上不同的办法实现相互补充，这些领域即工业 4.0、循环经济、人力资本。
- 工发组织需要努力扩大其现有的捐助方群体，特别是通过探索与私营部门合作的创新方法和业务模式。
- 工发组织将努力与联合国其他姊妹机构建立牢固的联盟，并深化与发展金融机构/国际金融机构的合作。

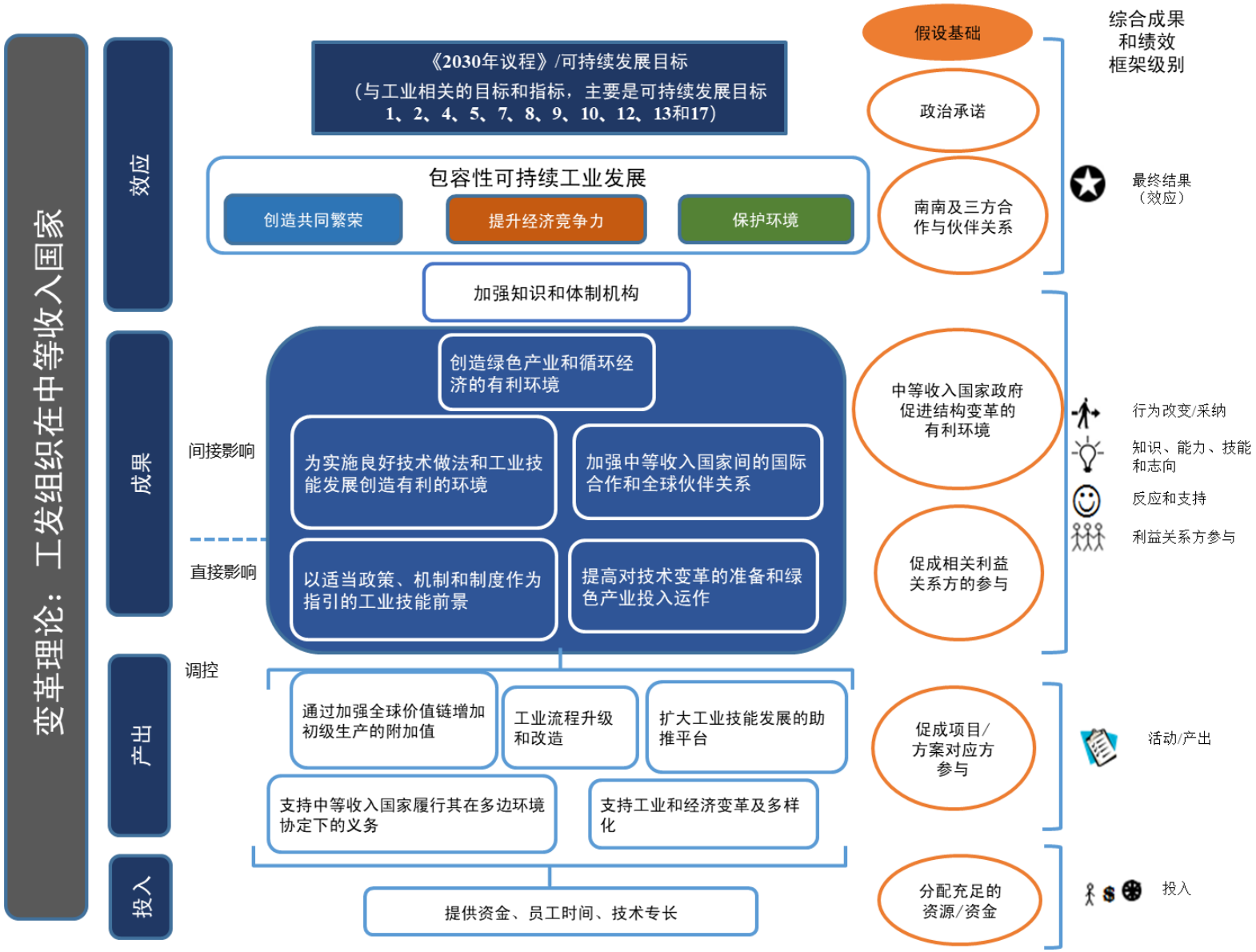
监测和评估

47. 方案、伙伴关系和驻地融入处（PTC/PPF）将作为与中收入国家合作的联系点，负责跟进和协调取得的成果。PTC/PPF 将作为联系协调部门，协调和监测各司处和驻地代表处的活动，确保与总体合作框架保持协调一致。

48. 将通过工发组织年度报告以及通过工发组织综合成果和业绩框架和工发组织开放数据平台报告进展情况。战略框架将按照本组织的中期方案框架加以审查。

49. 有关与中收入国家合作伙伴战略框架范围内执行的活动，将由工发组织独立评估处（ODG/EIO/IED）进行评估。

附件 1：变革理论


变革理论：工发组织在中等收入国家
效应
成果
产出
投入
《2030年议程》/可持续发展目标
（与工业相关的目标和指标，主要是可持续发展目标
1、2、4、5、7、8、9、10、12、13和17）
包容性可持续工业发展
创造共同繁荣
提升经济竞争力
保护环境
加强知识和体制机构
创造绿色产业和循环经济的有利环境
为实施良好技术做法和工业技能发展创造有利的环境
加强中等收入国家间的国际合作和全球伙伴关系
以适当政策、机制和制度作为指引的工业技能前景
提高对技术变革的准备和绿色产业投入运作
间接影响
直接影响
调控
通过加强全球价值链增加初级生产的附加值
工业流程升级和改造
扩大工业技能发展的助推平台
支持中等收入国家履行其在多边环境协定下的义务
支持工业和经济变革及多样化
提供资金、员工时间、技术专长
假设基础
政治承诺
南南及三方合作与伙伴关系
中等收入国家政府促进结构变革的有利环境
促成相关利益关系方的参与
促成项目/方案对应方参与
分配充足的资源/资金
综合成果和绩效框架级别
最终结果（效应）
行为改变/采纳
知识、能力、技能和志向
反应和支持
利益关系方参与
活动/产出
投入

发展效应	**主要是可持续发展目标 1、2、4、5、6、7、8、9、10、11、12、13 和 17；包容性可持续工业发展；共享繁荣，提升经济竞争力，保护环境；强化知识和机构**
中期改变二	• 加强中收入国家对工业 4.0 和（或）技术迅速变革时代的准备，特别是农业、采矿和制造业部门。 • 以适当的政策、机制和体制机构，更好地指导和引导中收入国家工业技能的前景。 • 绿色产业和循环经济运作。 • 中等收入国家间加强国际合作和全球伙伴关系。
中期改变一	1. 通过创造可持续的就业机会、投资和包容性可持续工业发展新技术改造，创造有利的经济、社会和环境条件。 2. 为实施良好的技术做法和工业技能发展创造有利的环境。 3. 为绿色产业和循环经济创造有利的环境。 4. 加强南南工业合作网络，分享有关使包容性可持续工业发展有可能实现可持续发展目标的知识。
工发组织的干预措施	工发组织制定干预措施将根据综合成果和业绩框架的管理目标：整合和扩大。实现这一目标的手段将是结合协同工发组织 4 个核心职能的效益：技术合作、政策分析和咨询、规范和标准以及召集会议和伙伴关系职能，从而这一扩大进程可以开展。 建立量身定制的方案，围绕利用和促进技术、人力资本和环境可持续性进行配置，在以下领域协助所认定的中等收入国家： (a) 改进农产加工和实现工业制造现代化，采取的方法是： ㈠ 促进农产工业、采矿、能源、制造业及其相关服务行业平稳转型进入工业 4.0； ㈡ 支持工业流程升级和中小微企业数字化转型适应工业 4.0。 (b) 加强生产者群体和支持价值链升级/创新（升级工艺流程、产品、功能和价值链）； (c) 通过加强全球价值链增加初级生产的附加值； (d) 提供数字基础设施的便利及其持续完善； (e) 诊断和分析，以促进工业和贸易多样化和附加值前景； (f) 提供遵守全球规范规章及合规认证的政策咨询服务；

(g) 向政府、机构和行业提供建议，以改造其生产方法，实现资源效率、清洁生产和循环经济系统，并支持体制实质调整（关于互操作性的规则、条例、规范和标准）；

(h) 特定部门方针部署，考虑到技术准备和对循环商业做法的需求，例如汽车、农业、纺织和服装，以及其他部门；

(i) 通过建立监测的综合指标体系，评估中收入国家的工业 4.0 准备程度；

(j) 测定中收入国家工业 4.0 方面的技术进步；

(k) 测定对于互操作性、人工智能和大数据分析方面的技能升级要求，以满足工业 4.0 的要求，并制定教育和职业培训的新课程；

(l) 完善中收入国家的数字基础设施；

(m) 建立数字化商业和创新生态系统，以促进创业和创新，特别是青年和妇女的创业和创新；

(n) 支持科技创新主流化，包括国家、地区和部门创新系统的主流化；

(o) 通过以下途径促进绿色经济：

㈠ 实施低碳技术和循环系统及商业做法；

㈡ 提供循环经济解决方案，包括促进回收、资源回收和自然资源的可持续利用，以及将工业 4.0（数字化）技术应用于循环解决方案；

㈢ 可持续价值链，创造绿色就业机会；

㈣ 支持可持续城市和生态工业园；

(p) 支持各国履行其在多边协定下承担的义务，这些协定包括《蒙特利尔议定书》、《巴黎协定》、《斯德哥尔摩公约》和《汞问题水俣公约》；

(q) 扩大扩充平台，促进工业技能培养，特别是在中收入国家的年轻人和妇女中。操作方法包括：

㈠ 将中收入国家公共、私营和发展伙伴汇聚在一起，确保“技能前景”；

㈡ 利用工发组织的召集能力，就中收入国家工业技能前景的问题进行对话。

(r) 开展强化知识和机构活动，除其他外，包括政策评估和改革，以及工业统计方面的能力建设。

综合成果和业绩框架指标	• 工发组织的综合成果和业绩框架以一套指标[15]衡量工发组织在全球、区域和国家一级的发展成果，其中包括以下的选定指标，这些指标特别反映了关键领域的进展情况[16]： ㈠ 指标 1.1：制造业附加值占国内生产总值的比例（%） ㈡ 指标 1.2：制造业就业占总就业的比例（%） ㈢ 指标 1.5：单位增值二氧化碳排放量（2010 年恒定购买力平价 GDP 每美元 kg CO.等值（单位）） ㈣ 指标 1.6：中高技术产业附加值占总附加值的比重（%） ㈤ 指标 1.15：发展中国家占全球出口的份额（%） ㈥ 指标 1.16：工业化阶段（#个国家） ㈦ 指标 1.17：工业竞争力指数 ㈧ 指标 3.1：每个区域核准的工发组织方案/项目数量。
2018-2021 年中期方案框架	• 中等收入国家正在努力摆脱中等收入陷阱。在这方面，私营部门继续发挥重要作用，特别是作为创新和增长的源泉，以及作为公私伙伴关系的参与者（2018-2021 年中期方案框架；O.P.17）。 • 促进关于向前推进包容性可持续工业发展的相关问题政策对话，尤其是但不限于在发展中国家和中等收入国家（2018-2021 年中期方案框架；O.P. 40 (iv)）。

[15] 综合成果和业绩框架中的记分卡和结果，每季度在开放数据平台（ODP）上以及每年在年度报告中进行审评和更新。

[16] 综合成果和业绩框架目前正在进行微调和重新制定中。现有框架的变化可能需要对拟议的指标进行随后的调整。

附件 2：根据世界银行分类的工发组织中等收入国家成员国名单

工发组织的中下收入国家名单：43 国

1. 安哥拉
2. 孟加拉国
3. 不丹
4. 多民族玻利维亚国
5. 佛得角
6. 柬埔寨
7. 喀麦隆
8. 刚果
9. 科特迪瓦
10. 吉布提
11. 埃及
12. 萨尔瓦多
13. 斯威士兰
14. 格鲁吉亚
15. 加纳
16. 洪都拉斯
17. 印度
18. 印度尼西亚
19. 肯尼亚
20. 基里巴斯
21. 吉尔吉斯斯坦
22. 老挝人民民主共和国
23. 莱索托
24. 毛里塔尼亚
25. 蒙古
26. 摩洛哥
27. 缅甸
28. 尼加拉瓜
29. 尼日利亚
30. 巴基斯坦
31. 巴布亚新几内亚
32. 菲律宾

33. 摩尔多瓦共和国
34. 圣多美和普林西比
35. 斯里兰卡
36. 苏丹
37. 东帝汶
38. 突尼斯
39. 乌克兰
40. 乌兹别克斯坦
41. 瓦努阿图
42. 越南
43. 赞比亚

工发组织的中上收入国家名单：54 国

1. 阿尔巴尼亚
2. 阿尔及利亚
3. 亚美尼亚
4. 阿塞拜疆
5. 白俄罗斯
6. 伯利兹
7. 波斯尼亚和黑塞哥维那
8. 博茨瓦纳
9. 巴西
10. 保加利亚
11. 中国
12. 哥伦比亚
13. 哥斯达黎加
14. 古巴
15. 多米尼克
16. 多米尼加共和国
17. 赤道几内亚
18. 厄瓜多尔
19. 斐济
20. 加蓬
21. 格林纳达
22. 危地马拉
23. 圭亚那
24. 伊朗伊斯兰共和国
25. 伊拉克
26. 牙买加
27. 约旦
28. 哈萨克斯坦
29. 黎巴嫩
30. 利比亚
31. 马来西亚
32. 马尔代夫
33. 马绍尔群岛
34. 毛里求斯

35. 墨西哥
36. 黑山
37. 纳米比亚
38. 北马其顿
39. 巴拉圭
40. 秘鲁
41. 罗马尼亚
42. 俄罗斯联邦
43. 萨摩亚
44. 塞尔维亚
45. 圣卢西亚
46. 圣文森特和格林纳丁斯
47. 南非
48. 苏里南
49. 泰国
50. 汤加
51. 土耳其
52. 土库曼斯坦
53. 图瓦卢
54. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

IDB.47/Dec.8 号决定　评价活动

工业发展理事会：

(a) 注意到关于评价活动的报告（IDB.47/23）；

(b) 重申支持旨在促进问责制、学习和协助增强发展成效的评价职能；

(c) 鼓励对成果开展以结果和影响为导向的评价，并将绩效和经验教训方面的信息纳入管理和战略规划过程；

(d) 鼓励探索协同增效办法，以便确保为评价和内部监督活动提供充足的运作资金，作为扩大监督职能范围和加强其独立性的一个关键要素。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.9 号决定　为工作人员养恤金委员会提名

工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.47/24 号文件所载信息；

(b) 向大会第十八届会议推荐 2020-2021 两年期工发组织工作人员养恤金委员会以下两名委员和两名候补委员的人选：

委员：　.....（国家）

　　.....（国家）

候补委员：　.....（国家）

　　.....（国家）；

(c) 还建议大会第十八届会议授权工业发展理事会在大会举行第十九届会议之前当上述任何员额可能出现空缺时为填补空缺而进行选举。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.10 号决定　非政府组织申请咨商地位

工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.47/28 号文件所载信息；

(b) 决定根据《章程》第 19.1(b)条以及工发组织与政府间组织、政府组织、非政府组织和其他组织的关系准则（大会 GC.1/Dec.41 号决定，附件，第 17 段），赋予下列非政府组织在工发组织的咨商地位：

非洲和地中海事务欧洲企业理事会（EBCAM）。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.11 号决定　大会第十八届会议的筹备工作

工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.47/27 号文件提供的信息；

(b) 通过第十八届大会的如下议程：

1. 通过议程。

2. 选举主席团成员。

3. 通过议程。

4. 工作安排。

5. 大会代表的全权证书。

6. 选举各机关成员：

(a) 工业发展理事会；

(b) 方案预算委员会。

7. 总干事关于本组织 2017 和 2018 年活动的年度报告。

8. 工业发展理事会第四十六届和第四十七届常会工作报告。

9. 工业发展问题论坛。

10. 财务事项：

(a) 成员国分摊比额表；

(b) 工发组织的财务状况；

(c) 周转基金；

(d) 任命外聘审计员；

[(e) 财务条例。]

11. 2020-2021 年方案和预算。

12. 2018-2021 年中期方案纲要的中期审查。

13. 工发组织和联合国发展系统改革，包括新的驻地协调员制度和驻地网络。

14. 工发组织、性别平等和增强妇女权能。

15. 工发组织与《2030 年可持续发展议程》。

16. 第三个非洲工业发展十年。

17. 工发组织与能源和环境有关的活动。

18. 工发组织与农业企业、贸易能力建设和创造就业有关的活动。

19. 工发组织与支援最不发达国家《维也纳部长级宣言》有关的活动。

20. 工发组织在考虑到《圣何塞宣言》的情况下与中等收入国家展开合作的有关活动。

21. 人事事项，包括工发组织工作人员养恤金委员会。

22. 与政府间组织、非政府组织、政府组织和其他组织有关的事项。

23. 第十九届大会的会期和地点。

24. 会议闭幕。

(c) 同意在工发大会框架内举办一次关于工业发展问题的论坛（临时议程项目 9），包括一次关于增强妇女经济权能的特别活动；

(d) 建议大会把临时议程项目 7 至 24 分配给大会的一个主要委员会；

(e) 鉴于往届大会筹备工作所获的经验，建议工业发展理事会第四十七届会议主席为筹备第十八届大会进行非正式磋商；

(f) 促请成员国在 2019 年 10 月 14 日前向非正式磋商提交任何拟议的决定或决议草案。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

IDB.47/Dec.12 号决定　第四十八届会议的临时议程和会期

工业发展理事会：

(a) 注意到 IDB.47/CRP.8 号文件所载信息；

(b) 决定核准其第四十八届会议临时议程如下：

1. 选举主席团成员。

2. 通过议程。

3. 总干事 2019 年年度报告。

4. 方案预算委员会的报告：

(a) 外聘审计员 2019 年报告；

(b) 工发组织的财务状况；

(c) 方案预算委员会相关问题非正式工作组的报告；

(d) 调动财力资源；

(e) 总体风险管理；

(f) 最新中期投资计划。

5. 工发组织与《2030 年可持续发展议程》。

6. 联合国发展系统的改革。

7. 第三个非洲工业发展十年。

8. 工发组织在能源和环境方面的活动。

9. 联合检查组活动情况。

10. 讨论联合检查组关于审查工发组织管理和行政情况的建议。

11. 工发组织独立审计咨询委员会。

12. 内部监督活动。

13. 评价活动。

14. 人事事项。

15. 工发组织、性别平等和增强妇女权能。

16. 与政府间组织、非政府组织、政府组织和其他组织有关的事项。

17. 第四十九届会议的临时议程和会期。

18. 通过报告。

(c) 决定于 2020 年 11 月 23 日至 25 日举行其第四十八届会议。

第 5 次全体会议
2019 年 7 月 3 日

附件二

向理事会第四十七届会议提交的文件

文号	议程项目	标题
IDB.47/1	2	临时议程
IDB.47/1/Rev.1	2	临时议程
IDB.47/1/Add.1	2	临时议程说明
IDB.47/2	3、5(g)	2018 年年度报告
IDB.47/3	5(a)	外聘审计员关于工发组织 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财政年度决算的报告
IDB.47/4	5(b)	工发组织的财务状况。总干事的报告
IDB.47/5	6	2020-2021 年方案和预算。总干事的提议
IDB.47/5/Add.1	6	2020-2021 年方案和预算。总干事概算的调整
IDB.47/6	5(c)	2020-2021 年财务期分摊比额表。秘书处的说明
IDB.47/6/Rev.1	5(c)	2020-2021 年财务期分摊比额表。秘书处的修订说明。
IDB.47/7	5(d)	2020-2021 两年期周转基金。总干事的提议
IDB.47/8	5(e)	方案预算委员会相关问题非正式工作组。联席主席的报告
IDB.47/9	5(f)	方案预算委员会相关问题非正式工作组关于未用经费余额的建议
IDB.47/10	3(a)	2018-2021 年中期方案框架的中期审查。总干事的报告
IDB.47/11	5(h)	外聘审计员候选人提名。总干事的报告
IDB.47/12	4	第三个非洲工业发展十年的年度最新简报。总干事的报告
IDB.47/13	8	联合国发展系统的改革。总干事的报告
IDB.47/14	5(i)	2019–2022 年中期投资计划。总干事的报告
IDB.47/15	5	方案预算委员会第三十五届会议工作报告
IDB.47/16	4	总体风险管理战略。总干事的报告
IDB.47/17	8	工发组织与《2030 年可持续发展议程》。总干事的报告

文号	议程项目	标题
IDB.47/18	9	工发组织在能源和环境方面的活动。总干事的报告
IDB.47/19	10	联合检查组活动情况。总干事的报告
IDB.47/20	11	联合检查组关于审查工发组织管理和行政情况的建议。总干事的报告
IDB.47/21	12	审计咨询委员会的报告。主席的报告
IDB.47/21/Add.1	12	审计咨询委员会的报告。管理层的答复
IDB.47/22	13	内部监督活动。评价和内部监督办公室主任的报告
IDB.47/23	14	评价活动。评价和内部监督办公室主任的报告
IDB.47/24	15	人事事项。总干事的报告
IDB.47/25	16	工发组织、性别平等和增强妇女权能。总干事的报告
IDB.47/26	17	与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架。总干事的报告
IDB.47/27	19	大会第十八届会议的筹备工作。总干事的报告
IDB.47/28	18	非政府组织申请咨商地位。总干事的说明
会议室文件		
IDB.47/CRP.1	2	文件一览表
IDB.47/CRP.2	5(b)	分摊会费现状。秘书处的说明
IDB.47/CRP.3	8	工业发展理事会对 2019 年高级别政治论坛的实质性投入。经理事会扩大主席团同意后代表理事会主席提交
IDB.47/CRP.4	8	各国政府与工发组织订立基本合作协定。秘书处的说明
IDB.47/CRP.5	13	评价和内部监督办公室的规章
IDB.47/CRP.6	15	人事事项。总干事的报告附件
IDB.47/CRP.7	15	工发组织工作人员名单。秘书处的说明
IDB.47/CRP.8	20	第四十八届会议的临时议程和会期。总干事的说明
IDB.47/CRP.9	10	联合检查组活动情况。总干事的说明

文号	议程项目	标题
IDB.47/CRP.10	8	工发组织与联合国发展系统的改革。秘书处的说明
IDB.47/CRP.11	5(e)	方案预算委员会相关问题非正式工作组的报告，2019 年 3 月 26 日以来的更新。联席主席的说明
PBC.35/CRP.2	5(a)	外聘审计员关于工发组织 2018 年 1 月 1 日至 12 月 31 日财政年度决算的报告附件（未经审核）。秘书处编写
PBC.35/CRP.4	5(g)	2018 年在工业发展基金、专题信托基金、单独信托基金和其他自愿捐款下核准的项目
PBC.35/CRP.5	5(h)	外聘审计员候选人提名。秘书处的说明
PBC.35/CRP.6	5(a)	对外聘审计员报告的评论。审计咨询委员会的说明
PBC.35/CRP.7	5(d)	2020-2021 两年期周转基金的补充背景资料
PBC.35/CRP.8	8	联合国发展系统改革背景下的工发组织驻地网络。秘书处的说明
PBC.35/CRP.9	6	工发组织的收回全额费用举措最新简报。秘书处的说明
PBC.35/CRP.10	5(b)	工发组织财务状况补充资料。秘书处的说明
PBC.35/CRP.11	3(a)	最新综合成果和绩效框架。秘书处的说明